

2002-01-14

Miljösamverkan är ett samarbetsprojekt mellan Västra Götalandsregionen, Länsstyrelsen, kommunförbunden i länet och kommunernas miljökontor, med syfte att effektivisera miljö- och hälsoskyddsarbetet i länet.

Till
Socialstyrelsens enhet för hälsoskydd

Utvärdering av delprojekt Hälsoskadligt buller i Västra Götalands län

Allmänt

Härmed översändes för er kännedom "Utvärdering av delprojekt Hälsoskadligt Buller samt rekommendationer för fortsatt arbete" från Miljösamverkan Västra Götaland. En tillsynskampanj har genomförts i vilken miljökontoren utövat tillsyn över verksamheter och arrangemang med risk för hälsoskadligt buller.

Rapporten innehåller två delar. Del 1 innehåller en utvärdering av resultaten. Den visar att vi måste arbeta vidare, vi bör alltså betrakta denna slutrapport som "Slutet på Början". Vidare tycker vi att frågan är så viktig att vi i Del 2 lämnar rekommendationer för miljökontorens fortsatta arbete.

Socialstyrelsens allmänna råd behöver skärpas

I miljökontorens tillsynsarbete är föreskrifter, riktvärden m.m. ett mycket viktigt redskap. När det gäller hälsoskadligt buller används SOSFS 1996: 7 - allmänna råd om buller inomhus och höga ljudnivåer. I dessa finns rekommendationer för att bedöma olägenhet för människors hälsa, i det här fallet hörselskador. Vi anser att formuleringen "rekommendationer" är olycklig eftersom det kan ge felaktiga signaler om att nivåerna inte är så viktiga.

Vi tycker tvärtom att denna fråga kräver tydliga regler om vad som acceptabelt och inte, eftersom konsekvenserna av höga ljudnivåer är väl kända. Det måste vara Socialstyrelsens roll att ta ansvar för att frågan aktualiseras i takt med att nya kunskaper kommer fram. Och på detta område sker ju en ständig utveckling, vilket som vi ser det bör motivera en ändring i synsättet när det gäller tillsyn. Denna fråga skiljer sig ju inte från kommun till kommun och det bör inte ligga något ansvar på varje enskild kommun att definiera vilka ljudnivåer som är rimliga, d.v.s. hälsomässigt motiverade, att kräva i tillsynen. I stället behövs gränsvärden eller motsvarande som är tydliga för alla och envar.

En annan sak som vi anser bör klargöras i Socialstyrelsens allmänna råd är vad som menas med barn och hur det särskilda riktvärdet (eller som sagt rekommendationen) för barn ska användas. (Vi har i vårt arbete själva gjort en definition av åldern på barn: före tonåren, det vill säga före 13 års ålder.)

Vi är medvetna om att SoS för närvarande inte har föreskriftsrätt enligt MB. Vi anser ändå att de allmänna råden kunde revideras och få en skarpare skrivning vad avser högsta godtagbara bullernivåer. Samtidigt vill vi föreslå att SoS tar initiativ till att SoS ges en sådan

föreskriftsrätt och att dessa bullernivåer (de hörselskadande) sedan ges status av gränsvärden i föreskrift. (Kanske är det beträffande övriga bullernivåer i de allmänna råden, de som avser störningar, mer relevant att också fortsättningsvis ha dessa som allmänna råd, eftersom det i högre grad handlar om bedömningar och avvägningar, än vad det gör när det gäller hälsoskadligt buller).

Övrigt

Projektgruppen har tidigare under året uppmärksammat dels att straffbestämmelser enligt miljöbalken verkar saknas i de fall någon utsätter människor för skadliga ljudnivåer, dels att det görs olika tolkningar när det gäller möjligheten att enligt miljöbalken utöva tillsyn över och ställa krav på tillfälliga arrangemang. Det är projektgruppens uppfattning att tillsynsmyndigheten har rätt att ställa krav även vid tillfälliga arrangemang, men det finns kommuner som ser annorlunda på saken. Om det är så att miljöbalkens utformning är otydlig och därmed medför tveksamheter på den punkten är det något som borde följas upp och förtydligas.

Projektgruppen skickade i maj 2001 ett brev till Miljöbalkskommittén med dessa synpunkter. En kopia av det bifogas för Er kännedom.

Hälsningar



Miljösamverkan Västra Götaland
Projektgruppen för Hälsoskadligt buller