

# Välkomna till kurs- och upptaktsdag cisterntillsyn!





[www.vgregion.se/miljo/miljosamverkan](http://www.vgregion.se/miljo/miljosamverkan)

### **Projektledare**

Lasse Lind

tel 0532-714 47, fax 0532-187 70

[lind.lasse@telia.com](mailto:lind.lasse@telia.com)

### **Biträdande projektledare**

Cecilia Lunder

tel 031-60 58 95

[cecilia.lunder@o.lst.se](mailto:cecilia.lunder@o.lst.se)

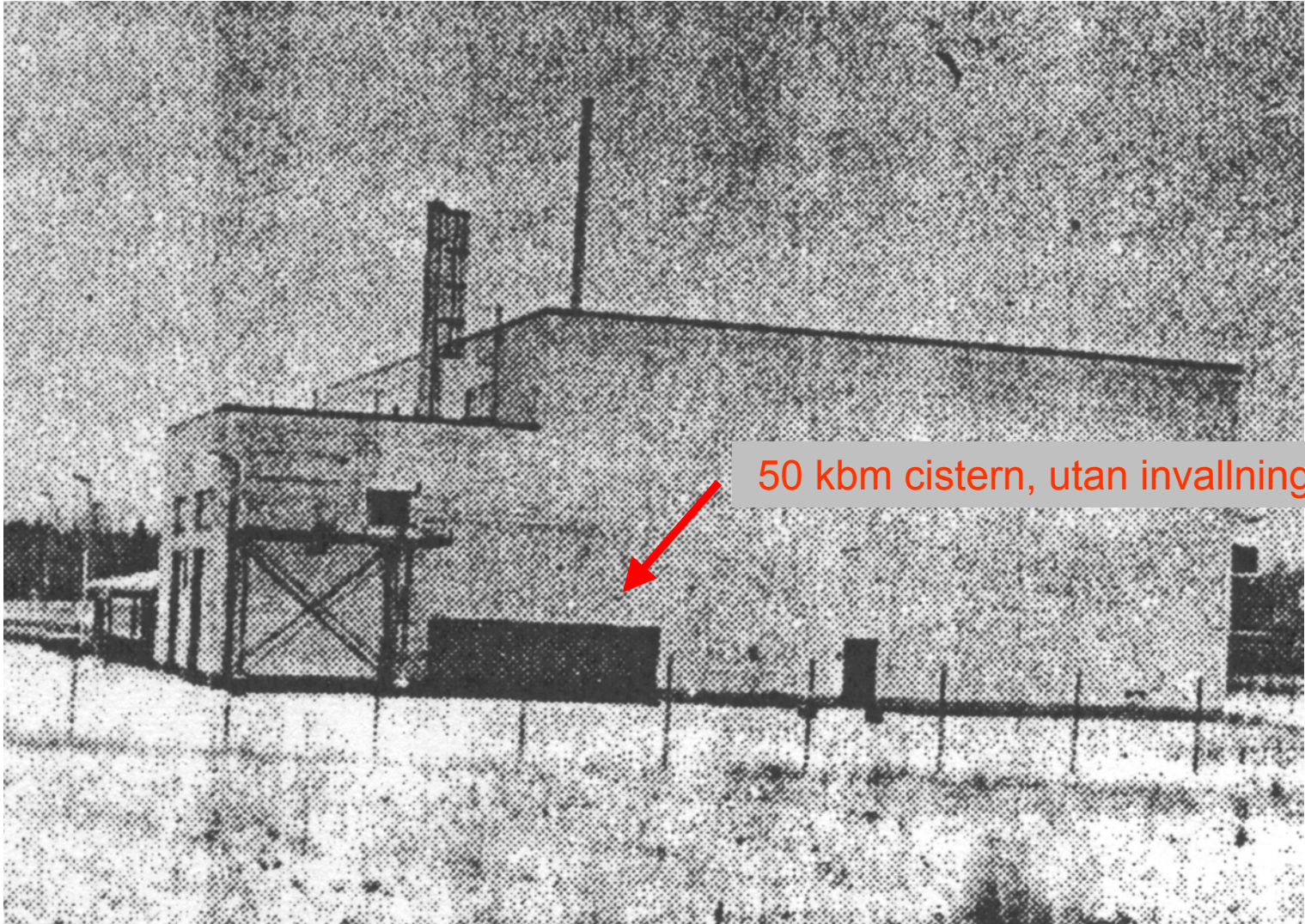
### **Kansli**

Västra Götalandsregionens Miljösekretariat, Borås

Ing-Marie Klaar-Haegerstam, tel 033-17 48 27, fax 033- 17 48 05

[ing-marie.klaar.haegerstam@vgregion.se](mailto:ing-marie.klaar.haegerstam@vgregion.se)





50 kbm cistern, utan invalling

# Risk ...

- Utsläpp sker kanske 1 gång per 250 år, per cistern

# Cisternägarens respons ..

- ”Skönt, då behöver jag knappast bry mig”
- Eller ...



# Risk ...

- Utsläpp sker kanske 1 gång per 250 år, per cistern

## Storföretagets respons ..

- ”Vi äger hundratals cisterner. Utsläpp sker varje år”
- ”Vi måste minska riskerna, det tjänar vi på”

# Risk ...

- Utsläpp sker kanske 1 gång per 250 år, per cistern

## Tillsynsmyndighetens respons ..

- ”I vår kommun finns hundratals cisterner. Stor risk för flera utsläpp per år”
- ”Vi måste se till att cisternägarna minskar riskerna”
- Myndigheten representerar koncernen allmänheten och naturen. Tillsynen är särskilt viktig när den enskildes riskupplevelse inte motsvarar de verkliga riskerna

10.00 Inledning. Presentation av handledningen. Översiktligt om regler och myndigheter.  
Policyfrågor. *Lasse Lind, projektledare*

10.45 Kontrollorgan. Ackreditering av SWEDAC. Arbetsfördelningen mellan  
kontrollorganen och de kommunala myndigheterna. *Marie Ekberg, projektgruppen och  
RagnSells Specialavfall*

11.05 Bensträckare

11.10 Vad är kontrollorganets roll? Hur görs en installations-, revisions- och  
återkommande kontroll? Behövs kontroll av oljecisterner? Invallning och andra  
skyddsåtgärder? Vad går att utläsa av kontrollrapporten? *Nils Holmberg, RagnSells  
Specialavfall*

12.30 Lunch i Kulturhuset

13.30 Erfarenheter från tillsynsprojekt cisterner i Värmland. *Jonas Neu, Karlstads  
miljökontor*

14.05 Bensträckare

14.10 Räddningstjänstens tillsyn, erfarenheter och exempel. *Wejne Hermansson, Södra  
Älvsborgs Räddningstjänstförbund*

14.35 Kaffe

15.00 Miljösamverkans tillsynskampanj. Hur ska den gå till? *Lasse Lind, projektledare*

15.30 Tid för frågor

16.00 Avslutning

# Miljösamverkan Västra Götaland

- är ett samarbete mellan
  - › Länsstyrelsen
  - › Västra Götalandsregionen
  - › Länets kommunförbund och
  - › Kommunernas miljökontor
- är ingen organisation, utan ett projektsamarbete som prövas år från år
- har ingen myndighetsfunktion, utan är en informell samverkan
- arbetar med ett urval aktuella frågor (delprojekt)
- har huvudsakligen operativt inriktade och avgränsade insatser till stöd för miljökontoren (tillsynskampanjer m.m.)
- men har också delprojekt med inriktning på information och policyfrågor

# Miljösamverkans delprojekt

# Cisterntillsyn

## Syfte

- Minskad risk för miljöskador genom spill, läckage och olyckor
- Verka för detta genom stöd till kommunernas tillsyn och handläggning, samt genom information

## Omfattar

- Denna kurs- och upptaktsdag
- En handledning, med faktaunderlag och vägledning för handläggning och tillsyn
- En tillsynskampanj, hösten 2003, som utförs av miljökontoren
- Informationsinsatser

# Projektgrupp Cisterntillsyn

- Anna-Lena Wullf, Miljöskyddskontoret, Borås stad
- Anneli Kylén, Miljöenheten Svenljunga kommun
- Elisabeth Morales, Miljöförvaltningen, Trollhättans stad
- Jan-Erik Sidenvik, Miljöskyddskontoret, Borås stad
- Lasse Lind, Projektledare Miljösamverkan Västra Götaland
- Marie Ekberg, RagnSells Specialavfall
- Stig Hedlund, Bygglovsenheten, Vänersborgs kommun

## Cistertillsynshandledning



Denna utgåva är ett koncept. Dels är det inte i alla delar alldeles färdigt vad gäller faktagranskning m.m., dels kommer några kompletteringar att göras i vissa bilagor, dels kommer layouten att justeras något.  
Några kompletteringar/ändringar kan också förmedlas av uppgifter och önskemål som framkommer på upptaktsdagen cistertillsyn, 11 september i Skövde.

koncept 2003-09-09

- Riktat sig till miljökontoren, byggnadskontoren, och i viss mån räddningstjänsten
- Redovisar tidsplan för delprojektet
- Ger en kort orientering om risker och försiktighetsmått
- Lagstiftning och myndigheter – detaljerna i bilagor
- Vägledning till mer information
- Bilagor, av tre slag:
  - Fakta (främst om regler)
  - Redskap (checklistor, mallar, policy)
  - Material till cisterninnehavare (blanketter, information)
- Koncept! Kompletteras efter denna upptaktsdag.
- Kom gärna med synpunkter!

## Tidsplan

<i>Vad</i>	<i>När</i>	<i>Vem</i>
A Planering av delprojektet och framtagande av denna handledning	Handledning i preliminär utgåva till 11 sept.	Projektgruppen
B Upptaktsmöte/kursdag	11 september i Skövde	Projektgruppen arrangerar, miljökontoren, samt bygglovshandläggare och räddningstjänst, deltar
C Information till fastighetsägare/verksamhetsutövare m.fl	Sept - dec 2003	Projektgruppen och miljökontoren
D Sätta upp och tillämpa rutiner för handläggning av cisternärenden	Fr.o.m. september 2003	Miljökontoren och bygglovshandläggare
E Tillsynskampanj	Okt - dec 2003	Miljökontoren
F Enkät för utvärdering av tillsynskampanj och handledning	December 2003	Ordnas av projektgruppen, besvaras av miljökontoren
G Utvärdering av tillsynskampanj och projektet i övrigt.	Januari 2004	Projektgruppen
H Miljökontorens uppföljning	Fortlöpande, under och efter projekttiden	Miljökontoren

# Vilka slags cisterner omfattar projektet och handledningen?

**Alla!**

## Eller närmare bestämt:

- Cisterner med brandfarliga vätskor, som omfattas av Naturvårdsverkets föreskrifter. *Eldningsolja, diesel, spillolja.*
- Cisterner med brandfarliga vätskor som omfattas av f.d. Sprängämnesinspektionens föreskrifter. *Som ovan samt andra brandfarliga (lösningsmedel, bensin m.m.)*
- Cisterner med icke brandfarliga vätskor, som inte omfattas av dessa specialregler. *T.ex. produkt- och råvarucisterner på industrier*

# Lagar och myndigheter 1

## Många och delvis snåriga regler

### Viktigaste lagarna

- Miljöbalken (MB)
- Lag om brandfarliga och explosiva varor (LBE)
- Plan och bygglag (PBL)
- Arbetsmiljölagen (AML)
- Lag om transport av farligt gods

### Tillsynsmyndighet

Miljönämnd eller länsstyrelse

Räddningsnämnden

Byggnadsnämnden

Arbetsmiljöinspektionen

Polisen

# Lagar och myndigheter 2

## Miljöbalken

- **Tillämplig på i princip allt som kan påverka hälsa eller miljö.** Därför tillämplig också på många cisterner som omfattas av annan lagstiftning. Inte bara på de cisterner som omfattas av miljöbalkens egna specialregler.
- **MBs egna specialregler är främst:**
- Att många verksamheter är anmälnings- eller tillståndspliktiga. Enligt Förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (FMH)
- Reglerna om kemiska produkter (klassificering, märkning, varuinformation m.m.) – går vi inte in på i denna handledning
- Naturvårdsverkets föreskrifter om skydd mot mark- och vattenförorening vid lagring av brandfarliga vätskor (NFS 2000:4)

# Lagar och myndigheter 3

## Lag- om brandfarliga och explosiva varor

- **Krav på tillstånd, i många fall, för att hantera brandfarliga varor, däribland i cisterner. Byggnadsnämnden tillståndsmyndighet, Räddningsnämnden tillsynsmyndighet.**
- De närmare bestämmelserna finns i olika föreskrifter, främst:
- SÄIFS 1995:3, om vad som är tillståndspliktigt
- SÄIFS 1997:9, om tekniska krav på och kontroll av cisterner
- SÄIFS 2000:2, om hantering, riskbedömning, skyddsavstånd m.m.

# Lagar och myndigheter 4

## Plan- och bygglagen

- **Krav på bygglov- och/eller bygganmälan gäller för cisterner.**
- Bygglovsprövningen bör ske parallellt med prövningen av tillstånd för att hantera brandfarlig vara.
- Undantag från bygglovsplikt finns för vissa cisterner (Redovisas i handledningen)

# Lagar och myndigheter 5

## NFS 2000:4 och SÄIFS, vilka krav?

- **Krav på tillstånd (SÄIFS) eller information (NFS)**
- **Huvudsakligen samma tekniska krav. Utförande, utrustning etc.**
- **Huvudsakligen samma krav på kontroller, utförda av ackrediterade kontrollorgan:**
  - Konstruktions-, tillverknings-, installationskontroller för nya cisterner.
  - Revisionskontroll efter reparation m.m
  - Återkommande kontroll för befintliga cisterner:
    - Vart 6:e år för cisterner utan korrosionsskydd (S-cistern)
    - Vart 12:e år för K-cistern, eller skyddad S-cistern

# Lagar och myndigheter 6

## Speciellt i NFS 2000:4

- Gäller eldningsolja, diesel och spillolja 1 – 10 kbm ovan mark. >1 kbm i mark.
- Särskilda regler för hantering av brandfarlig vätska inom vattenskyddsområde. Bl.a. krav på invallning, och kortare kontrollintervall i vissa fall. Kraven gäller redan från 250 liter.
- Gäller cisterner som tidigare inte omfattades av krav på kontroll m.m.:
  - Inomhuscisterner 1 - 10 kbm. Första återkommande kontroll senast 1 juli 2006 för befintliga
  - Utomhuscisterner 1 – 10 kbm. **Första återkommande kontroll senast 1 juli 2004 för befintliga.** Kontrollrapport till miljönämnden

# Lagar och myndigheter 7

## Mer om NFS 2000:4

- Kravet på första återkommande kontroll senast 1 juli 2004 för utomhuscisterner 1- 10 kbm rör **många** cisterner
- Enligt LRFs uppskattning 15 – 20 000 bara i jordbruket, i vårt län.
- = Omfattande tillsynsuppgift för miljökontoren.
- Möjlighet att ge uppskov/dispens: Oklar (vi återkommer när vi vet mer!)
- **Ändringar väntas i NFS 2000:4 till årsskiftet. Handledningen är skriven som om dessa ändringar införts**
- Ändringarna rättar främst till ”slarvfel”.

# Policy (bilaga 10)

- Ursprungligen i Älvsborgs Kemikalietillsynshandledning 1995
- Sedan reviderad av Miljösamverkan Västra Götaland 2000 och då huvudsakligen anpassad till "Handbok i Kemikaliehantering (Östergötland)
- Motsvarigheter också framtagna i Värmland och Skåne, likalydande i mycket, men inte allt
- En policy är en policy
- En policy är en policy - ingen föreskrift!
- En policy är ett stöd för bedömningar i tillsynen
- En avvägning i det enskilda fallet måste alltid göras. Miljöbalkens skälighetsregel iakttas.

# Policy, forts

- Projektgrupp cisterntillsyn har inte sett över policyn.
- Den återges i princip oförändrad sedan 2000, i handledningens bilaga 10, men har kompletterats med regelhänvisningar och vissa kommentarer.
- Policyn är användbar också som en "katalog" över möjliga och lämpliga skyddsåtgärder.
- Policyn behövs inte minst för bedömning av cisterner som inte omfattas av specialregler, men är avsedd att tillämpas också för brandfarliga varor
- Exempel på krav i policyn:
  - Invallning bör krävas för alla nya cisterner, och för befintliga över 5 kbm
  - Dagvattenbrunnar där kemikalier hanteras ska vara utmärkta och tätningsanordning ska finnas i närheten

# Tillsynskampanjen okt - dec



# Tillsynskampanjens syfte

- **Ge oss en uppfattning om hur det står till med cisternerna i länet**
- **Ge miljökontoren underlag för tillsynsprioriteringar**
- **Ge miljökontoren erfarenhet av cisterntillsyn ..**
  - ... och därigenom lättare kunna ta med cisterntillsyn som ett inslag i ordinarie miljötillsyn på olika verksamheter
  - ...och därigenom bli bättre rustade att ta sig an tillsynsuppgiften som kravet på första återkommande kontroll 1 juli 2004 för utomhuscisterner 1-10 kbm innebär

# Kampanjens omfattning

## Inspektioner genomförs på följande slags objekt

1. Villatank inom vattenskyddsområde
2. Annan verksamhet med diesel/olja inom vattenskyddsområde
3. Lantbruk
4. Flerfamiljshus
5. Verkstadsföretag eller annan industri
6. Åkeri eller entreprenadföretag (gräv, schakt etc.)

## 1 – 2 inspektioner per kategori

Blir totalt bara 6 – 12 inspektioner per kommun, men många i länet!

# Underlag och stöd

- Råd om upplägg och tillvägagångssätt ges i handledningen, avsnitt 3 E
- I bilaga 6 finns en checklista, med ett förklaringsblad.
- I bilaga 6 kommer också mallar för inspektionsmeddelande/föreläggande att finnas
- Policyn i bilaga 10
- Regelredovisningarna i bilaga 3
- Möjlighet att kontakta projektgruppen för frågor

# Mer om kampanjen

- **Välj ut tillsynsobjekt i förväg, eller**
- **passa på att granska cisterner vid andra tillsynsbesök på objekt i de aktuella kategorierna**
- **Checklistan omfattar två delar:**
- En del med administrativa uppgifter som till stor del kan fyllas i på kontoret, vid telefonkontakt
- En del för inspektion på plats

## Tänk på

- Att kampanjen inte enbart gäller cisterner som omfattas av NFS 2000:4, ta gärna med andra slags cisterner också, särskilt när det gäller besök industriföretag
- Att en inspektion kan vara meningsfull även om man inte klarar att fylla i alla uppgifter på checklistan!
- Att inte överarbeta. Hellre några enkla inspektioner, än inga alls!

# Utdrag ur inspektionschecklista

## Gäller endast cisterner utomhus ovan jord

Är cistern ovan mark stadigt placerad? (7)  Ja  Nej

Vad för material står den på?

Finns påkörningsskydd? (8)  Ja  Nej  Behövs ej här

## Gäller endast cisterner utomhus ovan jord, samt alla cisterner inom vattenskyddsområde

Finns invallning? (9)  Ja  Nej  Behövs ej här

Om ja - är invallningen tät? (10)  Ja  Nej

- finns nederbördsskydd? (11)  
kryssa ja också för inomhus- eller mark-  
förlagd cistern  Ja  Nej

- sker tömning av dagvatten ur  
invallningen? (12)  Ja  Nej  Behövs ej här

Om ja, hur sker tömning

godtagbar metod  Ja  Nej

Om "behövs ej här" kryssats, ange varför:

Dubbelmantlad

Om vattenskyddsområde, är ledningar invallade  
eller dubbelmantlade?  Ja  Nej  Ledningar sak-  
nas

## Gäller endast cisterner inomhus och cisterner utomhus ovan jord

Är alla sidorna synliga? (13)  Ja  Nej

## Utdrag ur förklaringsbladet

- |  |   |
|--|---|
| <b>7</b> Cisternen skall stå stadigt på ett material som är obrännbart   | Bil 10 pkt 7  |
| <b>8</b> Anordning runt cisternen som förhindrar att fordon kan köra på och skada den.   | Bil 10 pkt 7  |
| <b>9</b> Invallning rekommenderas enligt policy (för de flesta fall utom vissa befintliga), obligatoriskt i vattenskyddsområde       | Bil 10 pkt 1<br>Bil. 3 sid 6                        |
| <b>10</b>  | Bil 10 pkt 3  |
| <b>11</b> Nederbördsskydd i form av tak eller liknande bör finnas vid cistern med invallning   | Bil 10 pkt 3  |
| <b>12</b> Tömning av regnvatten bör ske med pumpning. Avtömningskran kan glömmas öppen och är därför ett betydligt sämre alternativ. | Bil 10 pkt 3  |
| <b>13</b> Är inte alla sidor synliga ska cisternen ur kontrollsynpunkt betraktas som markförlagd.                                    | Bil.3 sid 12<br>Bil 3 sid 10 (rekommenderade. mått) |

Finn felet ...

